

Повідомлення

про оприлюднення проекту регуляторного акту «Про встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради».

Відповідно до статті 9 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань повідомляємо про оприлюднення проекту регуляторного акту «Про встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради» та аналізу його регуляторного впливу.

Проект спрямований на врегулювання правових відносин між Деражнянською міською радою, комунальним підприємством, фізичними особами та суб’єктами господарювання, з метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради».

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Деражнянської міської ради (<https://der.org.ua>) у розділі «Регуляторна політика» – «Проекти регуляторних актів, для обговорення, в тому числі аналіз регуляторного впливу».

Зауваження та пропозиції прийматимуться електронною та звичайною поштою впродовж місяця з дня оприлюднення даного повідомлення до 16 червня 2021 року: 32200, м.Деражня, вул. Миру, буд.37, dermisrada@ukr.net, тел. 0(3856) 2-15-31.

Секретар міської ради

Валентина СИДОРУК

Аналіз регуляторного впливу

**до проекту рішення виконавчого комітету Деражнянської міської ради
«Про встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради»**

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради» (далі - КНП «Деражнянська МБЛ»), підготовлений відповідно Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою КМУ від 11.03.2004 р. №308 (зі змінами від 16.12.2015 р. №1151) та на виконання вимог постанови КМУ від 25.12.1996 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб впродовж одного місяця. У процесі підготовки аналізу регуляторного впливу було здійснено наступне.

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» виконавчі органи міських рад регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні та комунальні заклади охорони здоров'я, за переліком послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.96 р. №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (далі – Перелік).

Так, згідно з Переліком повноваження виконавчого комітету Деражнянської міської ради щодо встановлення тарифів поширюються на лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря.

Відповідно до ст.13 Закону України "Про ціни і ціноутворення" від 21.06.2012 № 5007-VI (далі - Закон № 5007) та п.п 2 п.а ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 01.05.1997 № 280/97-ВР, постанови Кабінету Міністрів України "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" від 25.12.1996 р. N 1548, визначено право органів місцевого самоврядування встановлювати тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я комунальної форми власності.

Стаття 2 даного Закону № 5007 визначено його дію, яка поширюється на відносини, що виникають у процесі формування, встановлення та застосування цін органами місцевого самоврядування а також здійснення державного контролю (нагляду) та спостереження у сфері ціноутворення. Дія цього Закону не поширюється на встановлення тарифів на медичні послуги та лікарські засоби в межах програми медичних гарантій згідно із Законом України "Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення".

Одночасно, ст. 6 Закону № 5007 визначає Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері ціноутворення, згідно якого органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законодавством.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, які надаються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» від 17.09.1996 №1138.

Розпорядження КМУ від 30.11.2016 №1013-р схвалена концепція реформи фінансування системи охорони здоров'я України. Вона закріплює модель національного солідарного медичного страхування з 100% покриттям громадян. Регулюватиме стосунки між лікарем та пацієнтом створений єдиний національний замовник – Національна служба здоров'я України, яка плануватиме та закуповуватиме медичні послуги для громадян, напряму контракуватиме медичні заклади, оцінюватиме та контролюватиме якість послуг, підтримуватиме електронну систему збору та обміну медичною інформацією тощо. Держава впроваджує поняття гарантованого пакету медичної допомоги. Йдеться про чітко визначений набір медичних послуг та ліків, право на отримання якого матимуть всі без винятку громадяни України. Гарантований пакет медичної допомоги щороку переглядатиметься та публікуватиметься.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», у серпні 2019 року створено новий комунальний заклад охорони здоров'я - комунальне підприємство «Деражнянська центральна районна лікарня Хмельницької області» (рішення

Деражнянської районної ради сьомого скликання від 28.08.2020 №2-35/2019), основним завданням якого є організація надання населенню вторинної медичної допомоги.

В січні 2021 року, комунальне підприємство "Деражнянська центральна районна лікарня Хмельницької області" перейшло в оперативне управління до Деражнянської міської ради, змінено статус підприємства на комунальне некомерційне підприємство "Деражнянська міська багатопрофільна лікарня" та є одержувачем бюджетних коштів.

Витрати постачальників медичної допомоги на надання медичних послуг та лікарських засобів, які не входять до державного гарантованого пакета медичної допомоги, відшкодовуватимуться пацієнтами в повному обсязі шляхом прямої оплати або через механізм добровільного медичного страхування.

Ціни на послуги, що виходять за межі державного гарантованого пакета медичної допомоги та не покриваються бюджетним фінансуванням, встановлюються постачальником медичних послуг відповідно до положень Закону України «Про ціни та ціноутворення».

Враховуючи зазначене, у зв'язку із зверненням КНП "Деражнянська МБЛ" підготовлено проект рішення Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ».

Тарифи на платні послуги визначені на підставі поданих КНП "Деражнянська МБЛ" розрахунків обрахованих відповідно до нормативно-правових актів України з питань ціноутворення, а саме: Закону України «Про ціни і ціноутворення», Методики розрахунку вартості послуги з медичного обслуговування, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1075, Податкового кодексу України, інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуги.

Тарифи на платні послуги формуються КНП "Деражнянська МБЛ" із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і виробу медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням і обслуговуванням закладу тощо.

Проблема – невідповідність тарифів на послуги, які можуть надаватись КНП "Деражнянська МБЛ", економічно обґрунтованому рівню та нерегульованість платежів.

Базою для визначення вартості медичних послуг були розрахунки фактичних витрат за 2020 рік та планові показники 2021 року. Планові тарифи мають враховати темпи підвищення заробітної плати працівників підприємства, зростання цін на медикаменти, виробу медичного призначення, реактиви та інші предмети і матеріали, які входять до складу прямих витрат, зростання витрат на інші накладні витрати, тощо.

Крім того, було придбане нове сучасне обладнання для КНП "Деражнянська МБЛ" і його використання дозволяє розширити асортимент послуг; заходи з оптимізації витрат на охорону здоров'я, застосування сучасних технологій обслуговування і новітнього обладнання.

Тарифи на платні медичні послуги економічно обґрунтовуються та встановлюються виходячи з фактичних витрат на кожну послугу окремо. Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази закладів, оплати праці та інше.

За період дії тарифів зазнали об'єктивних змін основні чинники формування собівартості платних послуг:

№ з/п	Найменування	Основні складові собівартості послуги		Підвищення
		Станом на 01.01.2020, грн.	Станом на 01.01.2021, грн.	
1	Мінімальна заробітна плата	4173,0	6000,0	+143,7%

2	Медикаменти, реактиви та інші предмети і матеріали (грн.):			
	- середовище "Олькеницького" за 1кг. (реактив)	1066,6	2640,0	+247,5%
	- ацетатний агар 1кг.	609,84	2450,0	+401,7%
	- цитатний агар "Сімонса" 1кг.	904,20	2450,0	+270,9%
	- калій йодистий (1кг.)	986,0	1860,0	+188,6%
	- сольовий агар (1кг.)	1166,88	1410,0	+120,8%

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження Деражнянської міської ради щодо регулювання цін (тарифів). Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів.

Для вирішення проблеми пропонується:

- затвердити тарифи на платні послуги КНП "Деражнянська МБЛ" у новій редакції шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом Деражнянської міської ради.

II. Цілі державного регулювання.

Запропонований регуляторний акт спрямований на врегулювання тарифів на платні послуги, які надаються КНП "Деражнянська МБЛ"; створення додаткових умов для розширення видів платних послуг на законодавчих підставах і, як результат, зменшення навантаження на бюджет міста.

Регульовані тарифи на платні послуги стосуються тільки тих медичних послуг, що надаються підприємством.

Для недержавного сектору охорони здоров'я, в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому, характерні суттєві коливання цін на медичні послуги, як в різних медичних державних і комунальних закладах охорони здоров'я, так і в недержавному секторі.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація повноважень Деражнянської міської ради, наданих Законом України "Про ціни і ціноутворення", Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)";

- щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості послуг;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування КНП "Деражнянська МБЛ";

- забезпечення прозорості при розрахунках суб'єктами господарювання за договорами, громадянами, за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах»;

- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування КНП "Деражнянська МБЛ" при розрахунках за медичну допомогу населенню.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, КНП "Деражнянська МБЛ" повине використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення, оплати праці та інших показників, які гарантують надання якісних послуг населенню. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

I. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити розмір тарифів на послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ" без змін.
Альтернатива 2	Відміна державного регулювання тарифів на послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ", тобто залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення (скасувати чинні тарифи на послуги та не затверджувати нові)
Альтернатива 3	Прийняти даний регуляторний акт, що передбачає затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ"

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави/органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізація владних повноважень, прозорий механізм розрахунків за отримані платні послуги	Не відповідність вимогам Закону України "Про ціни і ціноутворення", Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Залишення тарифів на платні послуги без змін призведе до заборгованості із виплати заробітної плати працівникам підприємства, сплати обов'язкових податків та зборів до бюджету, з придбанням медикаментів та реактивів, тощо, як наслідок буде припинено їх надання.
Альтернатива 2	Відсутність додаткового фінансового навантаження для населення та суб'єктів господарювання	Збільшуються зобов'язання бюджету щодо часткового покриття витрат підприємства за надані послуги з медичного обслуговування за рахунок місцевого бюджету. Тарифи не відповідають фактичним витратам. Припинення надання платних медичних послуг.
Альтернатива 3	Реалізація владних повноважень у сфері ціноутворення та регулювання цін, здійснення контролю за формуванням економічно обґрунтованих тарифів, прозорий механізм розрахунків за отримані платні медичні послуги, зміцнення довіри до влади за рахунок прозорості дій	Фінансове навантаження для населення та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Оплата за отримані платні медичні послуги в меншому розмірі	Через відсутні джерела додаткового фінансування на послуги, підприємство не зможе забезпечити утримання кваліфікаційних фахівців, підтримувати необхідний рівень матеріально-технічної бази.
Альтернатива 2	Не передбачається	Непрозорий механізм сплати за отримані платні медичні послуги, можливі негативні соціальні наслідки: надмірне зростання вартості послуг та недоступність їх для більшості населення.
Альтернатива 3	Прозорий механізм розрахунків за надані платні послуги належної якості, забезпечення громадян якісними послугами за економічно обґрунтованими тарифами; упорядкування інтересів та відносин підприємства, громадян та суб'єктів господарювання	Оплата за надані платні послуги за економічно обґрунтованими тарифами.

Оцінка впливу на сферу інтересів населення та суб'єктів господарювання (споживачів послуг)

Показник	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10	83	93
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	10,7	89,3	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Оплата за надані послуги з медичного обслуговування без змін	Відсутня можливість надання послуг; збиткова діяльність КНП "Деражнянська МБЛ"
Альтернатива 2	Залишити формування тарифів у вільному режимі ціноутворення за умови відміни державного регулювання тарифів на послуги	Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів; надмірне зростання вартості послуг
Альтернатива 3	Прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів, повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми. Для КНП "Деражнянська МБЛ" – отримання коштів від наданих платних послуг будуть направлені на покриття не достатнього фінансування від надання послуг, що виходять за межі державного гарантованого	Оплата за надані послуги з медичного обслуговування на економічно обґрунтованому рівні. Для КНП "Деражнянська МБЛ" – відсутність можливості швидко

	<p>пакета медичної допомоги і не покриваються бюджетним фінансуванням, для можливості подальшого розвитку матеріально-технічної бази, оплати праці, придбання обладнання, апаратури і устаткування для лабораторних досліджень, тощо.</p> <p>Для споживачів послуг - можливість стабільного отримання якісних, необхідних видів медичних послуг; підвищення якості медичних послуг, зменшення часу на їх надання (за рахунок інтенсифікації та оптимізації проведення діагностичних та лабораторних досліджень, високого професіоналізму медичного персоналу, використання нового сучасного обладнання); прозорість тарифів та забезпечення використання стабільного, економічно обґрунтованого рівня тарифів; можливість впливу на прийняття регуляторних рішень: участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта</p>	<p>змінювати розмір плати за послуги у разі зростання рівня заробітної плати, цін на медичні вироби, тощо.</p> <p>Для споживачів послуг - збільшення витрат на огляди та дослідження за рахунок підвищення тарифів на платні медичні послуги.</p>
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання для середнього і малого підприємництва	4 688 799
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	Обчислити немає можливості
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього і малого підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	14 395 284

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання середнього і малого підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	Альтернатива 1		Альтернатива 3	
		За перший рік	За п'ять років	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали,	0	0	0	0

	канцелярські товари тощо), гривень				
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0	0	0
8	Інше (витрати на хімреактиви, медичні вироби та деззасоби), гривень	53643,0	268215,0	154788	773940
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	53643,0	268215,0	154788	773940
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	93	93	93	93
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	4 688 799,0	24 943 995,0	14 395 284,0	71 976 420,0

Розмір коштів, що витрачається суб'єктами господарювання середнього і малого підприємництва, у порівнянні з відповідними тарифами, що діють з 2019 року, збільшиться приблизно в 2 рази.

Враховуючи, що при встановленні запропонованих тарифів на послуги КНП "Деражнянська МБЛ" матиме змогу покривати всі витрати по їх наданню, покращувати кваліфікаційний рівень фахівців та забезпечувати необхідний рівень матеріально-технічного забезпечення, єдиним способом розв'язання вищезазначених проблем є видання зазначеного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та забезпечує поступове досягнення встановлених цілей.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності КНП "Деражнянська МБЛ".

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) не проводилися, оскільки проект рішення розроблено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 року № 1138 з метою запровадження єдиного механізму, згідно з яким пацієнтам надається можливість у встановленому законодавством порядку отримати якісні платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами і не потребує значних додаткових витрат, а отже, загалом СМП є заінтересованими у прийнятті запропонованого проекту рішення.

2. Попередня оцінка впливу регулювання на СМП. Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру отримати платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами. Потрібно зазначити, що пацієнт та/або суб'єкт господарювання може звернутись у комунальне некомерційне підприємство охорони здоров'я Деражнянської міської ради щодо надання платних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.

3. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

II. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Зазначена форма державного регулювання немає альтернатив оскільки згідно із ст.6 Закону України «Про ціни і ціноутворення» органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законом. Державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень. Відповідно до п.п.2 п.а ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та постанови Кабінету Міністрів

України від 25.12.1996 N1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" визначено право виконавчих органів міських рад встановлювати тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я комунальної форми власності.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на послуги, запропоновані проектом рішення Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ" на економічно обгрунтованому рівні.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	У разі залишення тарифів на рівні, нижче економічно обгрутованого рівня, частково вирішується проблема реалізації державної цінової політики, але матимуть місце зобов'язання місцевого бюджету за відшкодування КНП "Деражнянська МБЛ" різниці між економічно обгрутованими та встановленими тарифами
Альтернатива 2	1	Оскільки тарифи на платні медичні послуги підлягають державному регулюванню органами місцевого самоврядування, за допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана без відповідних змін законодавчої бази
Альтернатива 3	3	Оптимальний варіант збалансування інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання. Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою. Разом з тим, довготривала процедура затвердження тарифів та відсутність можливості швидко змінювати розмір плати за послуги (у разі зростання рівня заробітної плати, цін на хімреактиви, медичні матеріали та інших витрат) впливатиме на несвоєчасне покриття витрат КНП "Деражнянська МБЛ", які включаються до собівартості послуг

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прозорий механізм застосування тарифів	Збиткова діяльність КНП "Деражнянська МБЛ"; погіршення якості наданих послуг	Не суперечить чинному законодавству, але не враховує інтереси жодної із сторін у повному обсязі
Альтернатива 2	Відсутні	Непрозорий механізм розрахунків за надані послуг з медичного обслуговування, необгрунтоване підвищення тарифів, надмірна плата суб'єктів господарювання та населення за надані послуги	Суперечить чинному законодавству, не враховує інтереси жодної із сторін
Альтернатива 3	Прозорий механізм	Оплата за отримані платні	Реалізація належним

	застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обгрунтованих тарифів. Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.	послуги за економічно обгрунтованими тарифами	чином владних повноважень, оптимальне врахування інтересів кожної із сторін. Цілі регуляторного акту будуть досягнуті майже повною мірою.
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Аргументи для переваги відсутні. Створення передумов для погіршення якості наданих платних медичних послуг. Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.	X
Альтернатива 2	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати владні повноваження та запобігти проявам корупції шляхом вимагання від громадян плати за отримані послуги у вигляді компенсаційних внесків, розмір яких визначається суб'єктивно, а від суб'єктів господарювання – плати за тарифами, не затвердженими у встановленому порядку. Не сприяє розв'язанню визначеної проблеми.	X
Альтернатива 3	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	У разі зростання рівня заробітної плати, тарифів на комунальні послуги та інших витрат, які включаються до собівартості послуг, тарифи будуть переглянуті.

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, дозволить стабілізувати фінансовий стан КНП "Деражнянська МБЛ", не допускаючи погіршення якості послуг або взагалі **припинення** їх надання. Прийняття цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

III. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Тарифи на медичні послуги, що пропонує КНП "Деражнянська МБЛ", в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення» та Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Згідно зі ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено право органів місцевого самоврядування встановлювати тарифи на платні послуги, що надають заклади охорони здоров'я комунальної форми власності.

Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ".

Цінова політика КНП "Деражнянська МБЛ" в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення.

Проектом рішення виконавчого комітету Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ"», ці тарифи встановлюються на економічно обґрунтованому рівні.

Базою для визначення тарифів на послуги є розрахунок витрат, пов'язаних із безпосереднім їх наданням.

Основними складовими собівартості медичних послуг, які надають КНП "Деражнянська МБЛ", є:

- заробітна плата основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- прямі матеріальні витрати та інші прямі витрати (вартість лікарських засобів та виробів медичного призначення, витрати на деззасоби, малоцінний та швидкозношуваний медичний інвентар тощо);

непрямі витрати (адміністративні, управлінські, господарські витрати, відрядження та службові роз'їзди, опалення, освітлення та інші);

- загальноувиробничі витрати.

Забезпечення умов для покращення результатів фінансово-господарської діяльності КНП "Деражнянська МБЛ" в умовах недофінансування, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг, потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при наявності коштів на ці заходи. Здійснення усіх завдань може бути впроваджено тільки при достатній кількості коштів.

Відповідно до вимог регуляторної політики, повідомлення про оприлюднення проекту рішення виконавчого комітету Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються КНП "Деражнянська МБЛ"» та аналіз впливу регуляторного акта для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб розміщені на офіційному порталі Деражнянської міської ради, (<https://der.org.ua>) для отримання пропозицій та зауважень протягом **одного місяця**.

IV. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Комунальне некомерційне підприємство "Деражнянська міська багатoproфільна лікарня", належить до комунальної власності Деражнянської міської територіальної громади, підпорядковані департаменту охорони здоров'я Хмельницької обласної державної адміністрації.

КНП "Деражнянська МБЛ" має ліцензії Міністерства охорони здоров'я України на медичну практику.

Платні послуги дають можливість забезпечити покриття першочергових потреб підприємства та компенсувати витрати, пов'язані з їх наданням.

Введення рішенням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності громадян та забезпечення належної якості послуг.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

На дію регуляторного акта можуть вплинути такі економічні зовнішні фактори як: підвищення цін на матеріальні ресурси, лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням і обслуговуванням закладу, ріст розміру мінімальної заробітної плати тощо, при яких розмір тарифів на платні послуги переглядається.

Проект рішення не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію, норм.

У разі прийняття регуляторного акту виконавчим комітетом Деражнянської міської ради, будуть реалізовані повноваження, надані йому Законом України «Про місцеве

самоврядування в Україні», а встановлені розміри тарифів забезпечать підприємству беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення їх матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат Деражнянської міської ради, крім витрат, передбачених чинним законодавством, пов'язаних з оприлюдненням регуляторного акту. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акту не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів середнього і малого підприємництва відсутні.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 89,3 відсотки (перевищує 80 відсотків), здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведені в таблиці.

№	Об'єкт впливу	Витрати	Вигоди
1	Держава; Деражнянська міська рада	Витрат не зазнає Витрати, пов'язані з оприлюдненням регуляторного акту	Дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акта, виконання повноважень щодо державного регулювання цін/тарифів
2	Суб'єкти господарювання :заклад охорони здоров'я комунальної форми власності Деражнянської міської територіальної громади	Відсутність можливості швидко змінювати розмір тарифів за надані послуги у разі зміни економічних умов	Поповнення фінансових ресурсів, фінансовий стан КНП "Деражнянська МБЛ" буде покращуватись, гарантоване покриття всіх витрат від надання послуг. Отримані доходи будуть спрямовані на удосконалення матеріально-технічної бази закладів, підвищення рівня заробітної плати працівників підприємства згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України
3	Споживачі: населення; суб'єкти господарювання	Оплати за отримані послуги за економічно обґрунтованими тарифами	Прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень.

В цілому, якщо залишити тарифи на зазначені послуги без змін, то підприємство не в змозі буде їх надавати, оскільки не зможе покривати видатки, пов'язані з наданням цих послуг. Отже, населення і суб'єкти господарювання змушені будуть шукати дані послуги в інших закладах охорони здоров'я за межами Деражнянської міської територіальної громади, що призведе до незручностей та додаткових витрат для отримання цих послуг.

V. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Дія регуляторного акту не обмежена конкретним терміном – до моменту потреби. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності, за пропозиціями КНП "Деражнянська МБЛ".

Враховуючи, що проект носить особливий характер та розрахований на довгострокову перспективу, термін його дії може бути зменшений лише в частині додатків при зміні умов оплати праці, підвищення цін на хімреактиви, деззасоби, медичні вироби, та інших витратних матеріалів.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Основними показниками результативності даного регуляторного акта визначені такі показники:

- розмір доходів КНП "Деражнянська МБЛ" за надані платні послуги - передбачається збільшення доходів підприємства;
- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акту, яким встановлюються тарифи на платні послуги відповідно до вимог чинного законодавства;
- кількість платних послуг (окрім медичної допомоги, яка надається безкоштовно), які надаватимуться фізичним та/або юридичним особам;
- час на виконання вимог акта суб'єктами господарювання та фізичними особами – виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання, на яких він поширюється, додаткових витрат, не передбачених законодавством України; розмір коштів, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, у порівнянні з відповідними тарифами, що діють на даний час, збільшиться;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з положеннями даного регуляторного акту: вище середнього, оскільки всі зацікавлені особи: суб'єкти господарювання та фізичні особи, мають можливість ознайомитись з проектом регуляторного акта та аналізом його регуляторного впливу, які оприлюднені на офіційному сайті міської ради з метою отримання зауважень.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись шляхом аналізу фінансових показників діяльності КНП "Деражнянська МБЛ", за аналізом встановлених розрахунків на підставі звітності КНП "Деражнянська МБЛ" по плануванню, використанню та отриманню коштів за платні медичні послуги, здійснення порівняльного аналізу.

Базове відстеження результативності буде проведено протягом надходження зауважень і пропозицій, їх аналізу, у I кварталі 2021 року, але не пізніше дати набуття його чинності.

Повторне відстеження – не пізніше двох років з дня набрання чинності даного регуляторного акту, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

**Головний лікар
КНП «Деражнянська міська
багатопрофільна лікарня»**

Володимир ОНУФРІЙЧУК



УКРАЇНА
ДЕРАЖНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ

_____ 2021 року

м. Деражня

№ _____

**Про встановлення тарифів на платні медичні послуги,
що надаються комунальним некомерційним
підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна
лікарня» Деражнянської міської ради**

Керуючись ст. 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, відповідно до статті 13 Бюджетного кодексу України, постанов Кабінету Міністрів України від 19.09.96 № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах”, від 23.05.2001 № 559 „Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов’язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок”, наказів Міністерства охорони здоров’я України від 23.07.2002 № 280 „Щодо організації проведення обов’язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов’язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб”, від 21.05.2007 № 246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій», у зв’язку з підвищенням вартості витрат на надання медичних послуг, враховуючи клопотання Комунального некомерційного підприємства «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради від 03.06.2021 №1247/02/02-08, виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Встановити тарифи на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради, згідно з додатком 1.
2. Встановити граничний рівень рентабельності платних медичних послуг, що надаються КНП «Деражнянська міська багатoproфільна лікарня» Деражнянської міської ради не вище 15%.
3. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті «Вісник Деражнянщини» та на офіційному сайті Деражнянської міської ради в строки встановлені чинним законодавством України
4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Олексія БЕДНАРСЬКОГО.

Міський голова

Андрій КОВПАК

**Перелік платних медичних послуг
КНП "Деражнянська МБЛ"**

(в гривнях)

№ п/п	Найменування послуги	Ціна без ПДВ
I. Школи та професійно-технічні заклади, позашкільна освіта		
1.1	<i>Адміністрація, викладачі, вчителі, вихователі, медичні працівники і інший педагогічний і технічний персонал:</i>	
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу - жінки	368,15
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу - чоловіки	319,32
	Щорічний повторний медичний огляд (адміністрація, викладачі, вчителі, вихователі, медичні працівники і інший педагогічний і технічний персонал)-жінки	303,40
	Щорічний повторний медичний огляд (адміністрація, викладачі, вчителі, вихователі, медичні працівники і інший педагогічний і технічний персонал)-чоловіки	254,57
1.2	<i>Працівники харчоблоків:</i>	
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу - жінки	368,15
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу-чоловіки	319,32
	Черговий щорічний медичний огляд -жінки	317,15
	Черговий щорічний медичний огляд-чоловіки	268,32
	Черговий піврічний медичний огляд	54,24
II. Дитячі дошкільні заклади		
2.1	<i>Завідуючі, вихователі, помічники вихователів, педагогічний та технічний персонал, медичний персонал:</i>	
	Первинний медичний огляд при прийнятті на роботу - жінки	368,15
	Первинний медичний огляд при прийнятті на роботу - чоловіки	319,32
	Черговий щорічний медичний огляд -жінки	290,49
	Черговий щорічний медичний огляд-чоловіки	241,66
	Черговий піврічний медичний огляд – жінки	109,24
	Черговий піврічний медичний огляд - чоловіки	60,41
2.2	<i>Працівники харчоблоків:</i>	
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу - жінки	368,15
	Первинний медичний огляд при прийомі на роботу-чоловіки	319,32
	Черговий щорічний медичний огляд -жінки	317,15
	Черговий щорічний медичний огляд-чоловіки	268,32
	Черговий піврічний медичний огляд	54,24

2.3	<i>Інший персонал (прибиральники, двірники):</i>	
	Медичний огляд при прийнятті на роботу -жінки	368,15
	Медичний огляд при прийнятті на роботу -чоловіки	319,32
	Черговий щорічний медичний огляд	208,83
ІІІ. Лікувально – профілактичні заклади		
3.1.	Попередній медичний огляд - жінки	335,32
	Попередній медичний огляд - чоловіки	286,49
	Періодичний медичний огляд - жінки	257,66
	Періодичний медичний огляд - чоловіки	208,83
3.2.	<i>Працівники харчоблоків, їдалень, роздавальних пунктів:</i>	
	Періодичний медичний огляд - жінки	284,32
	Періодичний медичний огляд - чоловіки	235,49
	Черговий піврічний медичний огляд	54,24
ІV . Медичний огляд працівників з шкідливими умовами праці		
4.1.	Медичний огляд - жінки	235,99
4.2.	Медичний огляд - чоловіки	184,75
V. Обстеження на алкогольне сп'яніння		46,91
VI. Аналізи :		
6.1.	Аналіз калу на яйцеглисти	16,16
6.2.	Аналіз дослідження на стафілокок	51,00
6.3.	Аналіз дослідження кишкової інфекції	141,66
6.4.	Аналіз гінекологічного мазка	48,83
6.5.	Аналіз Г Г Т	28,00
6.6.	Аналіз холінестераза	37,33
6.7.	Аналіз А С Т	23,66

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

Олексій БЕДНАРСЬКИЙ