

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту «Про затвердження Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні»

Відповідно до статті 9 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань повідомляємо про оприлюднення проекту регуляторного акту „Про затвердження Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні” та аналізу його регуляторного впливу.

Проект спрямований на забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян, які відповідно до чинного законодавства користуються таким правом, згідно з статтею 37 Закону України "Про автомобільний транспорт".

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Деражнянської міської ради у розділі «Регуляторна політика» – «Проекти регуляторних актів, для обговорення, в тому числі аналіз регуляторного впливу».

Зауваження та пропозиції прийматимуться електронною та звичайною поштою впродовж 1 місяця з дня оприлюднення даного повідомлення: 32200, м.Деражня, вул. Миру, буд. 37, dermisrada@ukr.net, тел. 0(3856) 2-15-31.

Секретар міської ради

В.А.Сидорук

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення
виконавчого комітету Деражнянської міської ради «Про затвердження Порядку
відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських
маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста
Деражні»**

Даний аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постанови Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004р.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати.

Компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснюються за рахунок місцевого бюджету, головним розпорядником коштів якого є виконавчий комітет в особі голови Деражнянської міської ради.

Головною проблемою є відсутність на державному рівні механізму обліку перевезених пільгових категорій громадян та проведення розрахунків з компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

У зв'язку з цим виконавчим комітетом Деражнянської міської ради розроблено порядок відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні.

Проект рішення розроблений відповідно до Бюджетного кодексу України, Законів України «Про транспорт», «Про автомобільний транспорт», „Про Державний бюджет України на 2018 рік”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист”, „Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”, „Про охорону дитинства”, „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, “Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні”.

Питання пільгових перевезень є одним із найбільш гострих і актуальних на сьогодні.

У місті Деражня станом на 01.01.2018 проживає 1750 осіб, які згідно відповідних законів України мають право на пільговий проїзд у міському автомобільному транспорті загального користування.

Статтею 89 Бюджетного кодексу України визначаються видатки, що здійснюються з районних бюджетів та враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, до яких зокрема відносились компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян (абзац 5 підпункту «б» пункту 4). Частиною 5 статті 102 Бюджетного кодексу України зазначалось, що за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам здійснюються компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Але Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» від 20.12.2016 № 1789-VIII, який набрав чинності з 01.01.2017, частину 5 статті 102 та абзац 5 підпункту «б» пункту 4 статті 89 виключено.

Статтею 91 Бюджетного кодексу України визначено, що до видатків місцевих бюджетів, що **можуть здійснюватися** з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Відповідно до статті 36 Закону України від 05.04.2001 р. № 2344-III «Про автомобільний транспорт», види та обсяги пільгових перевезень встановлюються державним замовленням, в якому визначається порядок компенсації пасажирським перевізникам збитків від цих перевезень. Таким чином, надання послуг окремим категоріям громадян з їх перевезення має здійснюватися на підставі договорів між підприємствами-надавачами і розпорядниками коштів на місцях.

На теперішній час на державному рівні відсутній механізм обліку кількості перевезених громадян пільгової категорії та порядок проведення розрахунків з компенсаційних виплат за пільговий проїзд.

Недостатність законодавчого врегулювання призводить до ускладнення відстеження ефективності і об'єктивності при наданні компенсації за пільгове перевезення.

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки окремим категоріям громадян проблематично скористатися правом на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу, а перевізники несуть фінансові втрати через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

Даний регуляторний акт розробляється та затверджується з метою ефективного використання коштів міського бюджету на пільгове перевезення окремих категорій громадян, в межах виділених кошторисних призначень на відповідний рік, виходячи з можливостей міського бюджету, враховуючи відсутність на державному рівні чітких механізмів порядку проведення розрахунків з компенсаційних виплат за пільговий проїзд.

Прийняття рішення виконавчим комітетом Деражнянської міської ради Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста дасть змогу забезпечити реалізацію окремих категорій громадян їх права на пільговий проїзд, передбаченого чинним законодавством.

2. Цілі регулювання:

Цілі, на досягнення яких спрямоване це рішення:

1. Захист законних інтересів окремих категорій громадян, які мають право на пільговий проїзд на міських пасажирських маршрутах загального користування.

2. Забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян, які відповідно до чинного законодавства користуються таким правом, згідно з статтею 37 Закону України "Про автомобільний транспорт".

3. Визначення правового механізму використання коштів міського бюджету, передбачених для компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських пасажирських маршрутах загального користування у звичайному режимі руху.

4. Підвищення рівня якості послуг з перевезення пасажирів пільгової категорії громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста.

3. Альтернативні способи:

1). Альтернативними способами досягнення визначених цілей є залишення існуючої на цей момент ситуації без змін.

При цьому, питання залишається неврегульованим у зв'язку з тим, що не виконується ряд положень чинного законодавства в частині відшкодування за пільгове перевезення окремих категорій громадян. Альтернатива неприйнятна, оскільки не дозволяє, вирішити проблему і у разі залишення ситуації без змін можливе порушення законних інтересів окремих категорій громадян, які мають право на пільговий проїзд на міських пасажирських маршрутах загального користування.

2). Прийняття проекту цього регуляторного акта – рішенням виконавчого комітету «Про затвердження Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні», надасть можливість захистити законні інтереси окремих категорій громадян та визначити правовий механізм використання коштів міського бюджету, передбачених для компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських пасажирських маршрутах загального користування у звичайному режимі руху.

4. Механізм розв'язання проблеми:

Після набрання регуляторним актом чинності можливе визначення розміру компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян. Таким чином, дія регуляторного акта дасть змогу проводити компенсаційні виплати перевізникам за перевезення окремих пільгових категорій громадян на маршрутах міського сполучення загального користування за рахунок коштів міського бюджету.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

1) економіко-фінансові заходи:

прийняття Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні дасть змогу компенсувати витрати автомобільним перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян;

2) адміністративно-правові заходи:

розробка та прийняття нормативного документа, який відповідає нормам діючого законодавства та удосконалює механізм і порядок визначення розміру компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян;

3) організаційні заходи:

проведення обстежень маршрутів для встановлення кількості пільгових пасажирів;
складання актів звіряння розрахунків за надані послуги з пільгового перевезення окремих категорій громадян за формою, затвердженою наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 28.03.2003 року № 83 «Про затвердження форми № 3 - пільга».

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту:

У зв'язку зі змінами в бюджетному законодавстві на даний час відшкодування витрат транспортним перевізникам – надавачам послуг з пільгового перевезення окремих категорій громадян покладено на місцеві бюджети, тому цей регуляторний акт дасть можливість встановити порядок визначення розміру компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акту:

Запропонований Порядок відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражні розв'яже проблему пільгового перевезення громадян.

Таким чином, запропонований регуляторний акт приведе до збалансування відносин між органами місцевого самоврядування та транспортними перевізниками – надавачами послуг з пільгового перевезення.

Аналіз вигод та витрат:

Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	
1. Реалізація державної політики в сфері пільгового перевезення окремих категорій громадян	1. Витрата робочого часу на проведення обстежень міських пасажирських маршрутів
2. Визначення механізму використання коштів міського бюджету, передбачених для компенсаційних виплат автомобільним перевізникам за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських пасажирських маршрутах загального користування у звичайному режимі руху	2. Витрати з міського бюджету
3. Здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян	
Транспортні підприємства – надавачі послуг з пільгового перевезення	
1. Отримання компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян	Відсутні
Пільгові категорії громадян	
1. Громадяни отримують повне та якісне забезпечення послуги з пільгового проїзду	Відсутні

7. Строк дії акту:

Термін дії регуляторного акта – до прийняття наступного регуляторного акта. Зміни та доповнення до нього прийматимуться з врахуванням змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта

8. Показники результативності регуляторного акту:

Відстеження результативності дій даного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

1. Кількість перевезених громадян пільгової категорії.
2. Кількість скарг від громадян щодо незабезпечення їх права на пільговий проїзд відповідно до чинного законодавства України.
3. Обсяг коштів з місцевого бюджету на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Для забезпечення виконання показників можливе створення нових маршрутів та розширення кола перевізників, які фактично здійснюють пільгові перевезення.

Додаткові показники відстеження результативності проекту рішення (при необхідності) можуть бути визначені під час проведення базового, повторного та періодичного відстежень.

9. Заходи з відстеження результативності акта:

Відстеження результативності даного регуляторного акта буде здійснюватися за умов проведення наступних заходів:

№	Захід	Відповідальний за надання інформації	Відповідальний за обробку інформації
1.	Аналіз кількості перевезених громадян пільгової категорії	Перевізник	Виконавчий комітет міської ради
2.	Вивчення кількості скарг споживачів послуг по пільговому перевезенню	Громадяни пільгових категорій	Виконавчий комітет міської ради
3.	Фактична виплата за пільговий проїзд за рахунок коштів міського бюджету.	Перевізник	Виконавчий комітет в особі голови Деражняської міської ради

Строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження пропонується встановити у відповідності з вимогами Закону України «Про державну регуляторну політику у сфері господарської діяльності». У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення до регуляторних актів відповідних змін.

Міський голова

А. М. Ковпак



**УКРАЇНА
ДЕРАЖНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ**

ПРОЕКТ

___ травня 2018 року

м. Деражня

№

Про затвердження Порядку відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражня

Керуючись ст. 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ст. 7, 37 Закону України «Про автомобільний транспорт», та з метою реалізації

прав окремих категорій громадян на пільговий проїзд міським автомобільним транспортом загального користування на території міста Деражня, **МІСЬКВИКОНКОМ**

ВИРІШИВ:

1. Затвердити Порядок відшкодування витрат за пільгове перевезення окремих категорій громадян на міських маршрутах загального користування автомобільним транспортом на території міста Деражня (додаток 1).
3. Рішення набирає чинності з 1 **червня 2018** року.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Беднарського О.А.

Міський голова

А. М. Ковпак

Виконавець:
Косевич Н.В.