

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення виконавчого комітету
Деражнянської міської ради
«Про встановлення тарифу на проїзд міським автомобільним
транспортом загального користування»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Деражнянської міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд міським автомобільним транспортном загального користування» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. №308.

1. Визначення та аналіз проблеми, на вирішення якої спрямований нормативно-правовий акт.

Вартість перевезення пасажирів в автобусах, що працюють на міських маршрутах загального користування у режимі «звичайному режимі» становить 2,50 грн. з 29 січня 2015 року затверджена рішенням виконавчого комітету Деражнянської міської ради від 29 січня 2015 № 7. Діючий тариф розрахований авто перевізником при ціні палива 9,00 грн./л (Пропан) з рентабельністю 10% . У зв'язку із зростанням складових тарифу, а саме: подорожчання пального (середня ціна в січні місяці 2018 року зросла до 12,80 грн./л. (Пропану); мастильних матеріалів; запасних частин (шин, акумуляторів, ін.), фактичні витрати на технічне обслуговування автобусів збільшились на 30% , мінімальна заробітна плата зросла з 3200,00 грн до 3723,00 грн. діючий тариф не забезпечує рентабельну роботу перевізників, що призвело до необхідності його перегляду.

Відповідно до п.1.6. Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту України від 17.11.2009 № 1175, перегляд тарифів повинен здійснюватися у зв'язку із зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності підприємств-перевізників, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Враховуючи наведене, підприємець, який здійснює автобусні перевезення пасажирів у м.Деражня, подав на ім'я міського голови розрахунки тарифу на перевезення пасажирів при ціні палива 12,80 грн./л. Згідно з розрахунковими (нормативними) витратами собівартість перевезення 1 пасажирів становить 4,00 грн. У проекті рішення про встановлення тарифу застосований рівень прибутку 10%.

Крім того, на автобусні маршрути для роботи у звичайному режимі руху відсутні протягом 2016 року претенденти на конкурс з визначення перевізників на міські маршрути.

На основі розрахунків тарифу підготовлений проект рішення виконавчого комітету «Про встановлення тарифів на проїзд міським автомобільним транспортом загального користування», згідно якому пропонується встановити розмір тарифу 4,00 грн. за 1 поїздки.

2. Ціль і завдання прийняття регуляторного акта.

Проект регуляторного акта спрямований на приведення у відповідність тарифу на послуги з перевезення пасажирів в автобусах до розрахункових витрат суб'єктів підприємницької діяльності, які надають такі послуги у місті. Встановлення економічно-обґрунтованих тарифів на перевезення пасажирів дадуть змогу перевізникам працювати беззбитково в умовах збільшення цін на паливо та матеріально-технічні ресурси, забезпечувати якісне надання послуг з пасажирських перевезень, виконання заходів щодо оновлення рухомого складу та підвищення комфортності пасажирських перевезень.

3. Альтернативні способи досягнення поставленої цілі.

Можливі способи досягнення цілі.

Переваги та недоліки обраного способу.

1. Збереження діючого тарифу

Переваги:

— незмінні витрати громадян на проїзд;

Недоліки:

— погіршення технічного стану автобусів та якості обслуговування;

— погіршення обслуговування пасажирів через велику зношеність автотранспорту, скорочення діючих графіків руху.

2. Зниження цін на паливно-мастильні матеріали

Даний спосіб не залежить від органів місцевого самоврядування чи перевізників, оскільки вартість палива, мастил, запчастин залежить від вартості нафтопродуктів на світовому рівні, закупівельних цін, розмірів податків тощо.

Реалізація обраного способу не можлива.

3. Збільшення кількості пасажирів

Збільшення кількості пасажирів, що обслуговуються перевізником дало б змогу зменшити ціну на тариф, однак даний фактор не залежить від органів місцевого самоврядування чи перевізника.

Реалізація обраного способу не можлива.

3. Передбачення в міському бюджеті дотації на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат в тарифах без їх зміни

Переваги:

- незмінні витрати громадян на проїзд;

Недоліки:

- є економічно невиправданим через відсутність стимулюючого фактора у автоперевізників до оновлення рухомого складу та якісного надання автотранспортних послуг населенню міста;
- створення напруги у видатковій частині міського бюджету через складну ситуацію з наповненням його дохідної частини, звідси – ймовірний перерозподіл видатків за рахунок інших галузей (освіти, житлово-комунального господарства тощо), звідси – виникнення соціальної напруги у цих галузях.

4. Перегляд тарифу

Переваги:

- покриття розрахункових витрат підприємств-перевізників;
- покращення технічного стану та можливість оновлення автотранспортного парку;
- підвищення якості надання послуг;

Недоліки:

- збільшення витрат громадян за проїзд;
- ймовірність виникнення соціальної напруги серед мешканців.

4. Механізм вирішення проблеми.

Виконавчий комітет Деражнянської міської ради, враховуючи проведений аналіз розрахунків вартості проїзду, розглянувши звернення перевізників міста Деражня щодо приведення у відповідність розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту економічно обґрунтованим витратам, виносить на громадське обговорення проект рішення про підвищення тарифу на перевезення пасажирів автомобільним транспортом автобусами, що працюють у звичайному міському режимі до 4,00 грн.

Виконавчий комітет, керуючись ст.28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про автомобільний транспорт», наказом Міністерства транспорту України від 17.11.2009 № 1175 „Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного

транспорту” (зі змінами), враховуючи результати громадських обговорень, зауважень та пропозицій до проекту рішення приймає рішення щодо встановлення тарифу.

Після прийняття рішення підлягає оприлюдненню.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу.

5. Очікуванні результати прийняття акта.

Прийняття зазначеного проекту рішення забезпечить можливість покращення якості та безпечності транспортних послуг, беззбиткову діяльність суб'єктів підприємницької діяльності, надавачів транспортних послуг, покращення якості транспортних послуг та можливість поступового оновлення транспортних засобів. При цьому результатом підвищення ціни на проїзд стане збільшення витрат громадян на оплату транспортних послуг.

6. Показники результативності акта.

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

- робота міського пасажирського автотранспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів;
- зменшиться кількість скарг громадян на неналежну якість пасажирських перевезень;
- перевізники зможуть забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів;
- пасажирів отримуватимуть належний рівень безпеки руху;
- розвиватиметься ринкова інфраструктура пасажирського транспорту у місті.
- встановлений тариф на проїзду у міському транспорті відповідатиме економічно обґрунтованим витратам перевізників;

7. Термін дії.

Термін дії запропонованого регуляторного акту до прийняття наступного регуляторного акта, який залежатиме від економічних чинників (динаміка зміни вартості паливно-мастильних матеріалів, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві тощо).

8. Відстеження результативності акта.

Відстеження результативності застосування регуляторного акта здійснюватиметься виконавчими органами Деражнянської міської ради шляхом проведення аналізу статистичних даних (середньої вартості паливно-мастильних матеріалів, запчастин, кількості рухомого складу, розміру мінімальної заробітної плати водіїв автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акту) та даних перевізників, які працюють на ринку послуг міста.

Відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Заступник міського голови
з питань діяльності виконавчих
органів ради

О.А. Беднарський