



Проект

УКРАЇНА
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ
ДЕРАЖНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА

п'ятдесят шоста сесія
восьмого скликання

РІШЕННЯ

23 травня 2024 року

м. Деражня

№

Про внесення змін до «Програми взаємодії Деражнянської міської ради та Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області на 2023-2025 роки, підтримки діяльності Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області з метою покращення профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Деражнянської міської ТГ на 2023-2025 роки», затвердженої рішенням сорок восьмої сесії міської ради № 32 від 22 серпня 2023 року

На підставі п. 22 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши листа начальника Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області, враховуючи пропозиції постійних комісій міської ради, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до «Програм взаємодії Деражнянської міської ради та Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області на 2023-2025 роки, підтримки діяльності Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області з метою покращення профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Деражнянської міської ТГ на 2023-2025 роки», затвердженої рішенням сорок восьмої сесії міської ради № 32 від 22 серпня 2023 року, виклавши її в новій редакції (далі – Програма, додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, прав людини та законності, охорони здоров'я, освіти, культури, молоді, фізкультури і спорту, соціального захисту населення (голова комісії Микола ЧЕРКАСЬКИЙ).

Міський голова

Андрій КОВПАК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Деражнянської
міської ради
від 22 серпня 2023 року № 32
(в редакції від 23.05. 2024 р.
рішення міської ради №_)

ПРОГРАМА

взаємодії Деражнянської міської ради та Хмельницького районного сектора № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області на 2023-2025 роки, підтримки діяльності Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області з метою покращення профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Деражнянської міської ТГ на 2023-2025 роки

Зміст

1. Загальна частина.
2. Правові підстави цільової програми.
3. Паспорт програми.
4. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована програма.
5. Мета та завдання програми.
6. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, строки виконання завдань, заходів.
7. Порядок використання коштів бюджету громади та ресурсне забезпечення програми.
8. Координація та контроль за ходом виконання програми.
9. Перелік заходів програми. Напрями використання бюджетних коштів.

1. Загальна частина

Міжнародною практикою, з метою попередження злочинності, визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв'язків. Тому, в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі.

Відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 28 грудня 2017 року № 4322/5 «Про утворення Державної установи «Центр пробації» було утворено Державну установу «Центр пробації», що розпочала свою діяльність з 01 січня 2018 року для забезпечення виконання вимог Закону України «Про пробацію», що створює в Україні законодавчі підстави для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов'язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

Пробація – це система обов'язків та обмежень, покладених на правопорушника судом, поєднана з соціально-психологічною роботою, із широким залученням державних, громадських, релігійних організацій та окремих громадян (волонтерів). Діяльність органу пробації в Україні супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проєктів.

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, за активної участі громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування адміністративних та кримінальних покарань; залучення засуджених до суспільно-корисної праці. Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників, тобто впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

Суб'єктами пробації є обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засудженні до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

На території Деражнянської міської ТГ Хмельницької області покарання, не пов'язані з позбавленням волі, виконуються Хмельницьким РС № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області.

2. Правові підстави цільової Програми

Цільову Програму підтримки діяльності Хмельницького районного сектору №4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області з метою покращення профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Деражнянської міської ТГ на 2023-2025 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог Кримінально – виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129 – IV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України від 05.02.2015 № 160 – VIII «Про пробацію», наказу Міністерства юстиції України від 03.04.2018 № 974/5/467/609/280 «Про затвердження Порядку взаємодії установ виконання покарань, уповноважених органів з питань пробації та суб'єктів соціального патронажу під час підготовки до звільнення осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк».

Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області щодо проведення соціально – виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з попередження рецидивної злочинності та території Деражнянської міської ТГ на 2023 – 2025 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

3. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Хмельницький районний сектор № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області
2.	Розробник Програми	Хмельницький районний сектор № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області
3.	Співрозробники Програми	Деражнянська міська рада
4.	Відповідальний виконавець Програми	Хмельницький районний сектор № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області
5.	Учасники Програми	- Хмельницький районний сектор № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області;

		- філія Державна установа «Центр пробації» у Хмельницькій області; - Деражнянська міська рада.
6.	Термін реалізації Програми	2023-2025 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Деражнянської міської ради
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми у тому числі:	2023 рік – 15,0 тис. грн. 2024 рік – 15,0 тис. грн. 2025 рік – 15,0 тис. грн.
8.1.	Коштів бюджету Деражнянської міської ради, грн.	45,0 тис. грн.
8.2	Коштів інших джерел	-

4. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Програма взаємодії Деражнянської міської ради та Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області на 2023-2025 рр. розроблена з метою підвищення рівня громадського порядку на території Деражнянської міської ТГ та передбачає налагодження ефективної взаємодії органів державної влади та місцевого самоврядування під час виконання покладених на них чинним законодавством компетенцій та повноважень.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до самоврядних та делегованих повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування віднесено низку завдань у сфері законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, зокрема, сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, Бюро економічної безпеки України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України, інших державних органів на відповідній території. Відповідно до статей 5, 11, 21 Закону України «Про пробацію» органи пробації під час виконання покладених на них завдань взаємодіють з органами місцевого самоврядування.

Так як, злочинність залишається одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці жителів територіальної громади, важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створенні всі необхідні умови.

Ефективність службової діяльності органів пробації, у певній мірі, залежить від різних чинників, а саме: створення дієвого механізму роботи із

засудженими, якісного рівня матеріально-технічного забезпечення органів пробації. На жаль, Хмельницький районний сектор № 4 філії Державної установи «Центр пробації» в Хмельницькій області не має достатнього матеріально-технічного рівня забезпечення, що пов'язано з недостатнім фінансуванням з державного бюджету, та в свою чергу, впливає на результативність і якість виконання вищевказаних завдань працівниками структурного підрозділу Хмельницької філії пробації.

Саме тому, в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності на території громади.

5. Мета та завдання Програми

Метою цієї Програми є забезпечення підвищення загального рівня безпеки, зменшення кількості правопорушень, вжиття заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці органів пробації та місцевих органів виконавчої влади в зазначеній сфері.

Відповідно до визначеної мети завданнями Програми є:

- створення сприятливих умов для профілактики повторної злочинності серед осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, та звільнених від відбування покарання з випробуванням, які проживають на території Деражнянська міської ТГ;
- зменшення кількості повторних кримінальних правопорушень особами, засудженими до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі та звільнених від відбування покарання з випробуванням;
- розширення існуючої системи ресоціалізації осіб, які звільнені з місць позбавлення або обмеження волі, сприяння їх працевлаштуванню та адаптації до умов соціального середовища;
- залучення громадськості до обговорення соціально значущих питань, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень;
- залучення громадськості до волонтерської діяльності, розширення волонтерського руху, пов'язаного із реалізацією завдань пробації;
- взаємодія з місцевими ЗМІ в частині інформування широких верств населення з метою забезпечення безпеки громадян шляхом виправлення засуджених та профілактики вчинення ними повторних злочинів.

6. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, строки виконання завдань, заходів

Діяльність уповноважених органів з питань пробації - Хмельницький РС № 4 Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області передбачає реалізацію та впровадження заходів у рамках реформування органів кримінально-виконавчої системи у відповідності до Закону України «Про пробацію», згідно вимог якого на органи пробації окрім контрольних функцій щодо засуджених осіб покладені принципово нові завдання (створення Бази

даних інформаційної системи обліку суб'єктів пробації та внесення даних до Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту та ін.).

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

- активізацію діяльності виконавчих місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;
- підвищення координації спільних зусиль профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;
- підвищення рівня правової освіти у клієнтів та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики;
- профілактика правопорушень, спрямована на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі, у разі необхідності;
- запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;
- висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;
- створення належних умов на базі Хмельницького РС№ 4, що надасть змогу покращити роботу щодо проведення соціально-виховної роботи, реабілітації, ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі, що сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень.

Внаслідок профілактичного та соціально-виховного впливу на осіб, які перебувають на обліку в пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів, ослаблення суспільної напруги, викликані її впливом;
- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;
- сприяння ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;
- досягнення належного рівня фінансового і матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

Ефективність реалізації зазначених завдань пробації залежить від створення ефективного механізму вирішення соціальних та криміногенних проблем засуджених, поліпшення якості їх життя, виключення можливих негативних проявів поведінки.

Виконання Програми здійснюється шляхом планування, фінансування та реалізації відповідних організаційних, навчальних, інформаційних, масових заходів, консультацій з громадськістю, соціальних досліджень.

Строк реалізації Програми: 2023-2025 рр.

7. Порядок використання коштів бюджету громади та ресурсне забезпечення Програми

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджету територіальної громади в межах можливостей її дохідної частини, виходячи з конкретних заходів, зазначених у розділі 9 «Перелік заходів Програми. Напрями використання бюджетних коштів».

Щорічно в бюджеті передбачаються видатки на фінансування заходів, пов'язаних з реалізацією положень Програми. Відповідно до рішення сесії Деражнянської міської ради по виконанню Програми виконком проводить фінансування розпорядника коштів III рівня – філію Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області, яка в свою чергу координує та спрямовує діяльність Хмельницького районного сектору № 4 філії Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області.

Обсяги фінансування можуть бути змінені в установленому чинним законодавством порядку. Деражнянська міська рада у межах чинного законодавства сприяє Хмельницькому РС № 4 у вирішенні поточних проблем забезпечення службової діяльності.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Головним розпорядником коштів є Деражнянська міська рада, яка здійснює також координацію та контроль за ходом виконання Програми, виконавцем Програми є Хмельницький РС № 4 та філія Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області.

Щорічно по закінченню фінансового року Хмельницький РС № 4 та філія Державної установи «Центр пробації» у Хмельницькій області інформує Деражнянську міську раду про використання коштів на реалізацію положень Програми.

9. Перелік заходів Програми. Напрями використання бюджетних коштів

Назва заходу	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.			Всього тис. грн.
	2023	2024	2025	
Придбання додаткової Ліцензії на право використання комп'ютерної програми та вивіски фасадної	7,0	7,0	7,0	21,0
Технічне обслуговування і ремонт офісної техніки	7,0	7,0	7,0	21,0
Протипожежне, рятувальне та захисне обладнання	1,0	0,0	0,0	1,0
Послуги поштового зв'язку	0,0	1,0	1,0	2,0
Всього	15,0	15,0	15,0	45,0

Міський голова

Андрій КОВПАК